

Касательно законопроекта №1096229-7  
о введении 100% нормативов утилизации на упаковку

Уважаемый Владимир Иванович,

Нижеподписавшиеся предпринимательские объединения, созданные производителями и импортерами различных товаров, являющимися субъектами регулирования в части расширенной ответственности производителей (далее – РОП), свидетельствуют Вам свое уважение и направляют мнение в отношении проекта федерального закона №1096229-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части совершенствования порядка регулирования расширенной ответственности производителей в отношении отходов упаковки товаров (далее - законопроект).

К сожалению, мы вынуждены констатировать, что в предложенной редакции законопроект не соответствует букве и духу Концепции совершенствования института РОП (далее – Концепция РОП), утвержденной Правительством Российской Федерации 28 декабря 2020 г.

В частности, в соответствии с положениями Концепции РОП (стр.7), «учитывая, что главная цель института РОП – это не фискальная нагрузка, а увеличение числа утилизированных отходов, <...>, необходимо обеспечить заинтересованность производителей и импортеров товаров в создании систем отдельного накопления отходов, мощностей по утилизации отходов».

Однако законопроект предусматривает одномоментное с 2022 года введение требования об утилизации производителями и импортерами отходов всей выпущенной на рынок упаковки, что невозможно осуществить технически, таким образом, предполагая безальтернативную уплату экологического сбора за 100% выпущенной в обращение упаковки. При этом стимулирующих мер по переходу от оплаты экосбора к фактической утилизации законопроектом не предусмотрено, напротив, уплата экосбора за 100% упаковки выглядит более легким способом исполнения ответственности по сравнению с созданием инфраструктуры для сбора и утилизации 100% отходов упаковки.

Таким образом, законопроект не учитывает основную идею Концепции – приоритет фактической утилизации над уплатой экосбора.

По нашему мнению, более корректный механизм реализации Концепции РОП может выглядеть следующим образом.

Положения Концепции РОП (стр.9) предполагают последовательное, предсказуемое и обоснованное увеличение норматива утилизации для всех видов товаров, исходя из отраслевой специфики, наличия необходимых для утилизации мощностей и темпа роста нормативов не менее 10 процентных пунктов в год. Данный подход может быть применен и к упаковке.

Следовательно, в соответствии с необходимостью стимулирования производителей и импортеров к переходу на фактическую утилизацию, а также в соответствии с положениями Концепции о необходимости установления целевых показателей по упаковке товаров, электронной и бытовой технике и другим товарам (стр.5-6), считаем целесообразным предусмотреть введение и постепенное увеличение целевых показателей по утилизации упаковки для производителей и импортеров, реализующих РОП самостоятельно, сохраняя при этом уплату экологического сбора за 100% выпущенной упаковки для тех компаний, которые не реализуют РОП самостоятельно.

Данное предложение обусловлено тем, что проблема нехватки мощностей для сбора и утилизации отдельных видов упаковки наиболее актуальна для производителей и импортеров, самостоятельно обеспечивающих исполнение РОП, в связи с чем именно самостоятельно реализующих РОП субъектов регулирования необходимо стимулировать постепенным ростом целевого показателя утилизации, так как в случае оплаты ими за 100% выпущенной упаковки не представляется возможным изыскать дополнительные средства на развитие инфраструктуры.

Таким образом, предлагаемое решение станет стимулом для развития самостоятельного исполнения РОП, будут соблюдены положения Концепции РОП в части стимулирования фактической утилизации, а также обеспечиваться поступление средств экосбора в бюджет, при этом не нарушая ключевых принципов компенсационного, неналогового и нештрафного характера исполнения РОП.

Обращаем Ваше внимание, на то, что помимо нормативов утилизации, положения Концепции РОП предполагают внесение широкого ряда изменений в Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", в связи с чем представляется целесообразным объединить все изменения в одном законопроекте.

Просим Вас запросить данный законопроект для подготовки отзыва Комитета по агропромышленному комплексу и учесть комментарии нижеподписавшихся бизнес-объединений при его подготовке. Также выражаем готовность делегировать экспертов для обсуждения законопроекта как на площадке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, так и на площадках профильных федеральных органов исполнительной власти.

Исполнительный директор ассоциации  
«Промышленность за экологию (РусПЭК)»



Л.А. Меланевская

Исполнительный директор  
Ассоциации «РусПРО»



П.Г. Рудась

Исполнительный директор  
Ассоциации производителей  
фирменных торговых марок  
(«РусБренд»)



А.В. Поповичев

Исполнительный директор  
Ассоциации предприятий  
кондитерской промышленности «АСКОНД»



В.Е. Лашманкин

Исполнительный директор  
Союза Стекольных производителей



С.В. Секин

Исполнительный директор  
Ассоциации Предприятий  
Спортивной Индустрии (АПСИ)



О.В. Остроухов